

# **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

Processo Administrativo nº \_\_\_/2025

REGISTRO DE MENOR PREÇO PARA DISPENSA DE LICITAÇÃO

DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS

São José do Cerrito 11 de fevereiro de 2025

## **HISTÓRICO DE REVISÕES**

Data	Versão	Descrição	Autor
06/02/2025	1.0	Finalização da primeira revisão	Joelma Sandri Oliveira

### Estudo técnico preliminar nº001/2025

1.	INFORMAÇÕES I	BÁSICAS

1.1 Processo Administrativo nº /2025

## 2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

- 2.1 Registrar menores preços para contratação emergencial sendo necessário dispensa de licitação para aquisições de gêneros alimentícios, para fornecimento da merenda escolar do município de São José do Cerrito que iniciou as aulas dia 10 de fevereiro de 2025.
- 2.2 A Prefeitura Municipal de São José do Cerrito, Santa Catarina, necessita adquirir o objeto desta ETP, para atender a necessidade da Secretaria de Educação.
- A necessidade alimentar não é apenas para suprir a necessidade física do corpo humano, sabemos que a alimentação é essencial para o desenvolvimento cognitivo desde a infância a fase adulta de uma pessoa. No âmbito escolar essas considerações já foram temas de pesquisas que comprovam o aumento do índice escolares aliados a bons atos alimentares, o fundo nacional de desenvolvimento da educação (FNDE) desenvolveu o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), sendo esse um dos complementares para o desenvolvimento do sistema de ensino e aprendizagem na educação básica. Na resolução nº26/2013 do FNDE diz que: "A alimentação escolar e direito dos alunos da educação básica pública e dever do estado, e será promovida e incentivada, com vista ao atendimento dos princípios e das diretrizes estabelecidas nesta resolução." Diante do exporto faz se necessário a aquisição dos itens relacionados no Termo de Referência.

#### 3. REQUISITANTE

3.1 Secretaria de Educação e Cultura

## 4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1 As especificações dos itens encontram se no Termo de Referência deste documento. Os itens solicitados deverão atender as exigências de qualidade, observando os padrões e normais baixadas pelos órgãos competentes de controle de qualidade industrial – ABNT, INMETRO etc. atendendo principalmente no art. 39, VII, da lei nº 8.078/90 (Código de Defesa do Consumidor). E por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

### 5. PESQUISA DE PREÇO.

5.1 Com fulcro nas fontes de preços foi realizado com base em pesquisa realizadas juntos a fornecedores do ramo, constatamos os preços de mercado são aqueles inseridos nos itens de {1 ao 09} deste ETP.

### 6. JULGAMENTO POR ITEM.

6.1 A jurisprudência é que o critério de julgamento das licitações, na modalidade Dispensa de licitação, na sua forma de orçamento, com critério de julgamento por menor preço, segundo na Lei nº 14.133/2021, apto a gerar seus efeitos conforme Art. 75 inciso IV alínea e) hortifrutigranjeiros, pães e outros gêneros perecíveis, no período necessário para a realização dos processos licitatórios correspondentes, hipótese em que a contratação será realizada diretamente com base no preço do dia.Para fornecimento/prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar os seguintes documentos a título habilitação, nos termos do art. 62, da Lei nº 14.133/2021:

### 7. ESTIMATIVA GLOBAL DE CONTRATAÇÃO

7.1 Conforme consta nos itens de {1 ao 09}, o preço estimado global desta aquisição/contratação é de R\$ 48.355,10.

### 8. RESULTADO PRETENDIDOS

8.1 O direito da alimentação escolar a ser oferecido pelos governos federal, estadual e municipal, o FNDE desenvolveu o PNAE como programa suplementar para ajudar os estados e municípios a atender suas demandas com uma alimentação escolar de qualidade de acordo com cada faixa etária e carga horária presencial escolar. O presente estudo vem demonstrar que os itens listados no **anexo 01** são necessários não só para cumprir a legislação, mas acima de tudo tratar aproximadamente 671 alunos da rede municipal de ensino e demais reuniões/formações pedagógica durante ano letivo, ofertando lhes uma alimentação de qualidade, buscando suprir as necessidades físicas trazendo resultados no desenvolvimento da aprendizagem. Sendo estas, uma creche de tempo integral, um pré escolar em tempo parcial com dois turmos, 13 escolas de período parcial com ensino fundamental e 1 escola de ensino fundamental sendo incluso com projeto em tempo integral para 40 alunos. A dispenda de licitação emergencial serve para efetivar o direito a esses educando de receber

alimentação adequada de acordo com a sua faixa etária e carga horária referente ao período que se mantiverem nas unidades e matriculados.

### 9. MAPEAMENTO DE RISCO.

9.1 O mapeamento de risco permite a identificação e gerenciamento dos riscos que possam comprometer o sucesso da aquisição/contratação e gestão contratual. Para identificar o risco, define-se a probabilidade de ocorrência de eventos, os possíveis danos potenciais, possíveis ações preventivas e contingências, bem como identificação dos responsáveis por ação.

### 9.2 Dados do processo:

Objeto: aquisição de gêneros alimentícios destinado ao programa nacional de alimentação escolar - PNAE para as escolas do município de São José do Cerrito/SC.

9.3 Fase de análise: planejamento da contratação.

### 9.3.1. Riscos referente a fase de análise escolhida:

Risco 01: Planejamento deficiente						
Probabilidad e	Impacto	Dano(s)	Ação(ões) Preventiva(s)	Responsável		
(x)Baixa	(X)Baixo	O prejuízo	Realizar	Dep.		
( )Média	( )Médio	ao	planejamento	Merenda		
( ) Alta	( ) Alto	atendimento	eficiente e	Escolar		
		das	quantificar	Nutricionista		
		demandas	adequadamente o			
		das Escolas	objeto conforme as			
		municipais	necessidades de			
		de São José	cada unidade de			
		do	alimentação(escolas			
		Cerrito/SC	)			
Ação(ões) de		Revisão de quantitativos				
Continge	ência					
Respons	sável	Nutricionista				

Risco 02: Elaboração do Termo de Referência inadequado						
Probabilidad e	Impacto	Dano(s	5)	Ação(ões) Preventiva(s)	Responsável	
(x)Baixa	()Baixo	Utilização,	por	Elaborar	Dep.	
( )Média	( )Médio	parte	da	adequadament	Merenda	

Rua: Anacleto da Silva Ortiz, 127 – Centro – Cx Postal 05 - CEP 88570-000 Fone/Fax: (49) 3242 1111 – www.cerrito.sc.gov.br

e-mail: <a href="mailto:cerrito@cerrito.sc.gov.br">cerrito@cerrito.sc.gov.br</a> - CNPJ: 82.777.327/0001-39

( ) Alta	(X) Alto	CONTRATADA,	e o termo de	Escolar
		de materiais de	referência	Nutricionista
		baixa	conforme as	
		qualidade, bem	características	
		como emprego	do objeto	
		de produtos	contratado e	
		que não	solicitar a	
		possuem	revisão deste,	
		nutrientes	pelo setor	
		necessários.	competente	
Ação(ões) de	Contingência	Refazer o Termo	de Referência.	
Respor	nsável	Nutricionista		

Risco 03: Indisponibilidade financeira						
Probabilidad e	Impacto	Dano(s)		Dano(s) Ação(ões) Preventiva(s)		Responsável
(x)Baixa	()Baixo	Α	não	Planejamen	to	Dep.
( )Média	(x )Médio	contr	ratação	financeiro	para	Merenda
( ) Alta	() Alto	do	objeto	Contrataçõe	es	Escolar
		licita	do.	SEC. EDUC	CAÇÃO	Nutricionista
				E	SEC.	
				ADMINISTF	RAÇÃO	
Ação(ões) de Contingência Reprograr			ogramaçã	ão de Planeja	mento f	inanceiro
Respor	nsável	SEC	SEC. EDUCAÇÃO E SEC ADMINISTRAÇÃO			

Risco 04: Indisponibilidade financeira						
Probabilidad e	Impacto	Dano(s)	Dano(s) Ação(ões) Preventiva(s)			
(x)Baixa	()Baixo	Prejuízo ao	Avaliação da	Comissão		
( )Média	()Médio	atendimento	capacidade	Permanente		
( ) Alta	(x) Alto	das	técnica	de Licitação		
		necessidades	Operacional da	(CPL)		
		dos alunos.	empresa			
Ação(ões) de Contingência		Recessão contratual e reinício do processo de				
		licitação				
Respo	nsável	Comissão Permanente de Licitação (CPL)				

9.4. Fase de Análise: Gestão/ execução do objeto

### 9.4.1 Riscos referente a fase de análise escolhida:

Risco 01: Indisponibilidade financeira						
Probabilidad	Impacto	Dano(s)	Ação(ões)	Responsável		
е	inipacto	Dallo(5)	Preventiva(s)	Responsaver		
(x)Baixa	()Baixo	Deficiência	Fiscalizar o			
( )Média	(x)Médio	na entrega	contrato sobre	NUTRICIONISTA		
( ) Alta	() Alto	dos	prazo de			
		produtos	execução para			
		licitados.	entrega dos			
			produtos.			
Ação(ões) de	Contingência	Aplicar penalidades previstas em Contrato, para				
		que a CONTI	RATADA venha a	a cumprir todas as		
		demandas de cada órgão.				
Respor	nsável	SEC. EDUCAÇÃO/ASS.JURIDICA				

	Risco 02: Indisponibilidade financeira						
Probabilidad e	Impacto	Dano(s)	Ação(ões) Preventiva(s)	Responsável			
(x)Baixa ( )Média ( ) Alta	()Baixo ()Médio (x) Alto	Danos ad erário	com de acordo com a IN nº 73 de 05 de agosto de 2020 da Secretario de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia, em seu	SETOR DE COMPRAS			
			art. 5°, inciso III e IV.				
,	Ação(ões) de		Evitar contratações de produtos não adequados,				
Conting		em desacordo com estipulado pelo nutricionista.					
Respon	sável	Comissão	Permanente de Licitaçã	io (CPL)			

Risco 03: Indisponibilidade financeira						
Probabilidad	Impacto Dano(s) Ação(ões) Responsáve					
е	impacto	Dario(9)	Preventiva(s)	Responsaver		
(x)Baixa	()Baixo	Fornecedor	Planejamento	SECRETÁTARIA		
( )Média	()Médio	se recusar a	Financeiro	DE FINANÇAS.		
		realizar a				

Rua: Anacleto da Silva Ortiz, 127 – Centro – Cx Postal 05 - CEP 88570-000 Fone/Fax: (49) 3242 1111 – <u>www.cerrito.sc.gov.br</u>

e-mail: <u>cerrito@cerrito.sc.gov.br</u> - CNPJ: 82.777.327/0001-39

( ) Alta	(x) Alto	entrega	do		
		produto			
		licitado			
Ação(ões) de Contingência		Reservar	os re	ecursos com ante	ecedência
Respor	SECRETA	ÁTAF	RIA DE FINANÇA	NS.	

Risco 04: Indisponibilidade financeira						
Probabilidad e	Impacto	Dano(s)	Ação(ões) Preventiva(s)	Responsável		
()Baixa	()Baixo	Prejuízo ao	Elaboração do	SEC.EDUCAÇÃO		
(X)Média	()Médio	erário.	termo de	NUTRICIONISTA.		
( ) Alta	(x) Alto		referência e			
			Especificações			
			técnicas			
			adequadas;			
			Fiscalização			
			de Contrato;			
			Fiscalização			
			da entrega.			
Ação(ões) de	Contingência	Sanções e penalidades previstas no Contrato				
Respor	nsável	Comissão Permanente de Licitação (CPL)				

## 10. RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO DO MAPA DE RISCOS:

Certificamos que a Secretaria Municipal Educação e Cultura de São José do Cerrito, através da Nutricionista do departamento de Merenda Escolar, é responsável pela elaboração do presente documento que materializa o Gerenciamento de Riscos da presente contratação

### 11. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Os quantitativos estimados para a contratação pretendida têm como parâmetro o número de alunos sendo usado o per capita com base na última contratação com o mesmo objeto, realizadas por esta Administração (processos eletrônico n.º 032/2024.

A estimativa da quantidade de alimentos a serem adquiridas é calculada com base no número de alunos matriculados na educação básica durante os dois meses previstos, na quantidade de dias letivos nestes dois meses em relação ao valor disponibilizado para a aquisição dos itens.

## 12. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o 1º do mesmo art. 47 estabelece que deverão ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

Em vista disto, o princípio do parcelamento não deverá ser aplicado à presente contratação, tendo em vista que eventual divisão do objeto geraria perda de economia de escala e causaria inviabilidade técnica, pois geraria maior trabalho de fiscalização contratual frente à falta de padronização e uniformização.

Ademais, a existência de mais de uma empresa contratada poderia trazer uma série de transtornos quanto à eventual responsabilização por eventuais sinistros ocorridos no fornecimento do produto aquisitado.

### 13. RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se, com o presente processo de dispensa de licitação emergencial, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município.

Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, bem como evitar contratação com sobrepreço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

A contratação decorrente do presente processo licitatório exigirá da contratada o cumprimento das boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem como para a redução dos impactos ambientais.

#### 14. FONTE DO RECURSO

Serão utilizados para pagamento do objeto da presente LICITAÇÃO, recursos próprios, previstos nas seguintes dotações constantes da Lei Orçamentária anual:

Entidade: PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO CERRITO 37 - 16.002.12.306.0005.2010.3.3.90.00.00 - ALIMENT. ESCOLAR ENS.

**INFANTIL** 

49 - 16.003.12.306.0006.2018.3.3.90.00.00 - ALIMENT. ESCOLAR ENS.

**FUNDAMENTAL** 

### 15. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação pretendida não haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração.

A Secretaria de Educação e Cultura indicará servidores para atuarem como gestor e fiscal do contrato.

Ademais, para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

- a) elaboração de minuta do edital;
- b) realização de certificação de disponibilidade orçamentária;
- **c)** designação em Portaria de pregoeiro, equipe de apoio, agente de contratação (conforme o caso);
- d) elaboração de minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- **f)** análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados;
- g) encaminhamento do processo para análise da controladoria interna;
- h) publicação e divulgação do edital e anexos;
- i) resposta a eventuais pedidos de esclarecimentos e/ou impugnação, caso aplicável;
- j) realização do certame, com suas respectivas etapas;
- k) assinatura e publicação do contrato; e
- I) realização de empenho.

### 16. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição/operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

Os bens/serviços que se pretende, portanto, são autônomos e prescindem de contratações correlatas ou interdependentes.

#### 17. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Vislumbram-se impactos ambientais provenientes desta contratação, mencionados no parágrafo seguinte, juntamente com as medidas de tratamento a serem adotadas pela contratada de acordo com o item 13 deste ETP: onde tratasse de aquisição de itens que não causam impactos relevantes.

### 18. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

#### ANEXO 1.

ITEM	QTD	UNID	ESPECIFICAÇÕES	VALOR DE REF.	TOTAL
01	18	UN	<b>ÁGUA MINERAL</b> – 20Lts sem casco. Retornamos o casco.	R\$ 14,00	R\$ 252,00
02	30	PCT	BANHA DE PORCO – embalagem deve estar intacta, acondicionada em pacotes de 1 kg, em polietileno, atóxico. Prazo de validade 06 meses a contar a partir da data de entrega.	R\$ 12,90	R\$ 387,00
03	300	UN	CAFÉ TORRADO E MOÍDO EXTRA FORTE – grãos selecionados, torrados em suspensão que proporciona mais aroma e sabor ao café, moídos, embalados a vácuo e apresentar selo de pureza ABIC. Embalagem: de 500g deve estar intacta. Prazo de validade mínimo 10 meses.	R\$ 27,95	R\$ 8.385,00
04	400	KG	CARNE BOVINA INTEIRA (tipo coxão mole ou coxão duro) – de primeira, congelada. Isenta de cartilagem e nervo, sem gordura aparente, deve apresentar odor característico, cor variando de vermelha cereja a vermelho escuro. Embalagem: deve estar intacto, polietileno, transparente, atóxica, íntegra, adequada, resistente e contendo	R\$ 36,90	R\$ 14.760,00

Rua: Anacleto da Silva Ortiz, 127 – Centro – Cx Postal 05 - CEP 88570-000 Fone/Fax: (49) 3242 1111 – www.cerrito.sc.gov.br

e-mail: <a href="mailto:cerrito@cerrito.sc.gov.br">cerrito@cerrito.sc.gov.br</a> - CNPJ: 82.777.327/0001-39

			aproximadamente 2 kg. Na embalagem deve conter as seguintes informações: identificação da empresa, peso, data de processamento e data de validade, identificação do tipo de carne, carimbo de inspeção estadual ou federal. Prazo de validade mínimo 10 meses a contar a partir da data de entrega.		
05	400	KG	CARNE BOVINA MOÍDA (TIPO ACÉM, PALETA OU COXÃO DURO) – congelada, sem gordura, sem pelanca, sem sebo, sem nervo e isenta de cartilagem. Com aspecto, cor e cheiro característicos. Livre de parasitas, micróbios e qualquer substância nociva. Embalagem: deve estar intacto, polietileno, transparente, atóxica, acondicionando em embalagems de 1kg Na embalagem deve conter as seguintes informações: identificação da empresa, peso, data de processamento e data de validade, identificação do tipo de carne, carimbo de inspeção estadual ou federal. Prazo de validade mínimo 10 meses a contar a partir da data de entrega.	R\$ 20,00	R\$ 8.000,00
06	600	KG	CARNE DE FRANGO TIPO COXA E SOBRECOXA COM OSSO – congelada, sem dorso. A ave deve ter contornos definidos, firmes e sem manchas, pele aderente. Com aspecto, cor e cheiro característicos. Não deve apresentar sujidades, penas e carcaça. Livre de parasitas, micróbios e qualquer substância nociva. Embalagem: deve estar intacta, polietileno, transparente, atóxica, contendo aproximadamente 2 kg. Na embalagem deve conter as seguintes informações: identificação da empresa, peso,	R\$ 8,50	R\$ 5.100,00

07	150	UN	data de processamento e data de validade, identificação do tipo de carne, carimbo de inspeção estadual ou federal. Prazo de validade mínimo 10 meses a contar a partir da data de entrega.  IOGURTE MORANGO ZERO LACTOSE – zero lactose, zero gordura e zero açúcar. Embalagem: 850g.	R\$ 10,75	R\$ 1.612,50
08	150	сх	LEITE UHT INTEGRAL – suas condições deverão estar de acordo com a Portaria 370 de 04/09/97, livre de parasitas e de qualquer substância nociva. Embalagem tetrapak esterilizada e hermeticamente fechada, contendo 1 litro com 12 unidades. Prazo de validade 04 meses a contar a partir da data de entrega.	R\$ 56,40	R\$ 8.460,00
09	140	DZ	OVOS – características técnicas: ovo de galinha, branco ou amarelo tipo extra, fresco, limpo, pesando aproximadamente 55-60 g. Cada um, acomodados em caixas com 12 unidades lacradas, limpas, secas, não violadas, resistentes que garantam a integridade do produto até o momento do consumo. A embalagem deverá conter externamente os dados de identificação e procedência, número de lote, data de embalagem, data de validade, condições de armazenamento, quantidade do produto, número do registro no ministério da agricultura/sif/dipoa e carimbo de inspeção do sif. Casca livre de rachaduras e sujidades.	R\$ 9,99	R\$ 1.398,60

São José do Cerrito, 11 de fevereiro de 2025.

Joelma Sandri Oliveira Nutricionista da Secretaria de Educação e Cultura